



**החלטה מס' 01**

**פרוטוקול 153/2023**

**פרוטוקול משיבת ועדת הפטור המשרדית**  
**שחתקיימה בירושלים ביום ה' 09.11.2023**

**חברים:**

מר ינון אהרוני, מנכ"ל המשרד  
גבי לידיה ראובני, חשבת המשרד  
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית

**הנושא על סדר היום:**

התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם עמותת מט"ב (580041051), להפעלה של מוקד פעילות חברתי קהילתי לכלל האזרחים הוותיקים, השוהים במלונות ברחבי הארץ, אליהם פונו ע"י המדינה בשל מלחמת "חרבות ברזל".  
**מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.**

**החלטת הוועדה:** ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה (2)3 לתקנות חובת המכרזים.

**תקופת והיקף ההתקשרות:**

סך ההתקשרות הכולל מיום 09.11.2023 ועד ליום 08.02.2024 יהא כהתקשרות מסגרת בסך של עד 4,000,000 ₪ בהתאם לפירוט הבא והמסמך המצ"ב:  
30 מוקדי פעילות \* 51,360 ₪ למוקד לחודש \* עד 90 יום  
עלות יומית למוקד הינה סך של 2,335 ₪ עבור עד 40 משתתפים למוקד.

**תקנה תקציבית:** 23.01.20.21 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.  
לא תבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.

**הערות ונימוקים להחלטה:**

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" הגיעו למלונות ברחבי הארץ מפונים שהינם אזרחים ותיקים מיישובים שונים, במצבי חיים שונים, רמת התארגנות מורכבת, במצבים נפשיים ורגשיים שונים כאשר החוסן האישי, המשפחתי, הקהילתי והחברתי נפגעו.  
פרק הזמן שחולף מאז הגיעו האזרחים הוותיקים למלונות ברחבי הארץ, יוצר מצב בו היעדר תעסוקה ושעות פנאי רבות עלול להוביל להתדרדרות מהירה בתפקודם האישי, הנפשי והרגשי, לצד ירידה במצב הפיזי.  
אחד הפתרונות להתמודדות עם הצטמצמות הרישנות החברתי, הוא לספק מסגרות חברתיות מאורגנות, אשר יאפשרו מפגשים חברתיים-תרבותיים של האזרחים הוותיקים ואפשרויות לקיום רשתות חברתיות.  
כעת, מבקש מנהל אזרחים ותיקים להפעיל מוקד פעילות חברתי קהילתי לכלל האזרחים הוותיקים, השוהים במלונות ברחבי הארץ, אליהם פונו ע"י המדינה בשל מלחמת "חרבות ברזל".  
המודל המוצע מבוסס על מודל המועדונים הקיים כיום.

**מהלך חדין:**

לדברי הגורם המקצועי בפני הוועדה, הגבי ורד רוקח, המוקד יספק מענים חברתיים-תרבותיים ופעילויות, לכלל אוכלוסיית האזרחים הוותיקים השוהים במלונות, בהתאם לאוכלוסיות היעד על פי רצונות מקבלי השירות וצרכים שונים שיאותרו.  
עוד יודגש, כי עמותת מט"ב פועלת מזה שנים רבות בתחום השירותים לאזרח הוותיק (מרכזי יום, סמך מקצועי ועוד) כולל מתן שירות בתחום הסיעוד באמצעות בטל"א. לעמותה סניפים רבים בפריסה ארצית (אילת עד קריית שמונה), יכולת גבוהה לגיוס כוח אדם במייד, והם עומדים בתו תקן ISO 9000 לאיכות ואמינות בשירות. החברה ערוכה להתחיל פעילות במייד.  
לפיכך, בהתאם לנימוקים של הגורם המקצועי במכתב המצ"ב, עמותת מט"ב היא היחידה המסוגלת להתארגנות הלוגיסטית וההפעלה המותאמת, בדחיפות הנדרשת להפעלת המוקדים.





מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

מצ"ב מכתב הגורם המקצועי ומתווה מפורט להפעלת המוקדים.

**החלטת הוועדה:**

לאור האמור לעיל, מאחר ויש צורך מיידי ודחוף למתן השירות, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם עמותת מט"ב להפעלה של מוקד פעילות חברתי קהילתי לכלל האזרחים הוותיקים, השוהים במלונות ברחבי הארץ, אליהם פונו ע"י המדינה בשל מלחמת "חרבות ברזל", לפי תקנה 3(2) לתקנות חוק חובת המכרזים מיום 09.11.2023 ועד ליום 08.02.2024. יהא כהתקשרות מסגרת בסך של עד 4,000,000 ₪.

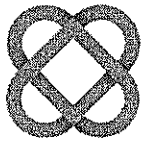
מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

עוי"ד רינת וייגלר  
היועצת המשפטית

גב' לידיה ראובני  
חשבת המשרד

מר ינון אהרוני  
מנכ"ל המשרד





כ"ג בחשוון תשפ"ד  
7 בנובמבר 2023

## מוקד פעילות חברתי קהילתי לאזרח הוותיק במלונות

מחקרים רבים מצביעים על ההשפעה החיובית שיש לרשתות החברתיות השונות על איכות חייהם של האזרחים הוותיקים. אחד הפתרונות להתמודדות עם הצטמצמות הרישיות החברתי בגיל הזקנה, בחברות המערביות, הוא לספק מסגרות חברתיות מאורגנות, אשר יאפשרו מפגשים חברתיים-תרבותיים של האזרחים הוותיקים ואפשרויות לקיום רשתות חברתיות.

בחלק מהמחקרים נמצא שיפור במדדים פיזיים כגון: תפקוד פיזי, הליכה, עמידה, עלייה במדרגות, בצריכת ירקות ופירות, באיכות השינה וברמות הכאב. מחקרים אחרים הראו כי אזרחים ותיקים המשתתפים בפעילות חברתית הינם בעלי ציונים גבוהים יותר במספר מדדי רווחה פסיכולוגית, כגון: סימפטומים של דיכאון, רמות חרדה וביכולת ליצור חברויות וקשרים חברתיים.

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" הגיעו למלונות ברחבי הארץ מפונים שהינם אזרחים ותיקים מיישובים שונים, במצבי חיים שונים, רמת התארגנות מורכבת, במצבים נפשיים ורגשיים שונים כאשר החוסן האישי, המשפחתי, הקהילתי והחברתי נפגעו.

פרק הזמן שחולף מאז הגיעו האזרחים הוותיקים למלונות ברחבי הארץ, יוצר מצב בו היעדר תעסוקה ושעות פנאי רבות עלול להוביל להתדרדרות מהירה בתפקודם האישי, הנפשי והרגשי, לצד ירידה במצב הפיזי. המודל המוצע מבוסס על מודל המועדונים הקיים כיום.

### הגדרות:

אזרח ותיק - אדם בגיל זקנה, עפ"י הגדרתו בחוק גיל פרישה התשנ"ד – 2004.

מוקד פעילות חברתי קהילתי לאזרח הוותיק במלונות - מוקד לפעילות יומית חברתית, מעשירה, תרבותית, מגוונת בתכניה ופעילויותיה, המתנהלת בזמנים קבועים במלונות שונים בהם שוהים מפונים ברחבי הארץ, ופועלת מקצועית תחת אחריות ספק מפעיל בהתקשרות חירום עם המשרד.

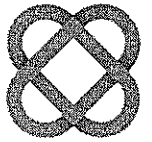
משרד - משרד הרווחה והביטחון החברתי.

פעילות חברתית קהילתית לאזרח הוותיק – פעילות בה ניתנים תכנים שונים לחיזוק תחושת השייכות, מסייעים לדחיקת התלות, משמרי תפקוד, מחזקי קשר עם הסביבה והקהילה, ותורמים להעשרת עולמו של האזרח הוותיק

### אוכלוסיית היעד:

מוקד פעילות חברתי קהילתי לאזרח הוותיק במלונות מיועד לכלל האזרחים הוותיקים השוהים במלונות אליהם פונו ע"י המדינה, ברחבי הארץ.





מטרות ויעדים:

- מפגשים חברתיים ויצירת קשרים משמעותיים, גם אם זמניים, בין האזרחים הוותיקים לבין עצמם, בינם לבין אוכלוסיות אחרות.
- העשרת עולמו של האזרח הוותיק בתחומי תוכן שונים ומשמעותיים.
- יצירה וחיזוק מעגלי שייכות תוך צמצום תחושת הבדידות.
- גיבוש חוסן קהילתי וחיזוק החוסן במקום שכבר קיים
- הזדקנות פעילה והרחבת המשמעות בחיים.
- ככול הניתן, מניעה והאטת התדרדרות תפקודית, מנטלית ורגשית
- תמיכה במצבי סיכון, משבר ומצוקה כולל התייחסות לריחוק האזרחים הוותיקים מבתיהם
- אמצעי ליצירת קשר לאיתור צרכים פרטניים הדורשים מענה סוציאלי

גורם מקים ומפעיל:

1. לעמותת מט"ב קיימת פריסה ארצית של שירותים לאזרחים ותיקים, כולל יכולת לגיוס עובדים ושימוש במתקנים.
2. בשלב זה אנו מבקשים להתקשר עם עמותת מט"ב מס' עמותה 580041051, להפעלה של 30 מוקדים, עם אופציה להרחבה, מתוך 40 מוקדים הצפויים בפריסה ארצית.
3. ההתקשרות תהיה בהסכם מסגרת. בכל חודש תצא הזמנת עבודה מטעם מנהל אזרחים ותיקים עם פירוט מספר המוקדים, המלונות, וכמות האנשים להם נדרש השירות.
4. המוקדים יהיו באחריות המפעיל בשיתוף פעולה עם הרשות הקולטת/ מוצא ובכפיפות למינהל אזרחים ותיקים.

מימון

- עלות מוקד חודשית הינה: 51,360 ₪ לחודש, על פי תעריף מופ"ת 1284 ₪ לאדם בהפעלה של חמישה ימים בשבוע עבור 40 משתתפים.
  - עלות מוקד יומית הינה 2,335 ₪. (עלות חודשית חלקי 22 ימי עבודה)
- סה"כ עלות הפעלה צפויה כ- 1,541 אש"ח לחודש. 30 מוקדים כפול 51,360 ₪ למוקד.  
100% מימון משרד  
תקנה תקציבית: 01.12.021

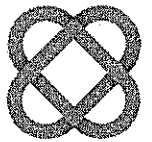




הקמה והפעלה:

1. הקמת המוקדים תקבע בהתאם למלונות בהם יש ריכוז של מפונים אזרחים ותיקים : תל אביב, ים המלח, אילת, טבריה והסביבה, נתניה, מטה יהודה, ירושלים (נספח א')
2. מיקום המוקדים יכול להשתנות בהתאם לצרכים בשטח, מעברים של מפונים ממקום אחד לאחר.
3. מוקד מלא מתייחס לפעילות של 5 ימים בשבוע ונותן מענה לכ- 160 אזרחים ותיקים. מתוכם תתקיים פעילות קבוצתית לכ- 30 משתתפים בכל פעילות.
4. ניתן להפעיל מודל חלקי למספר ימים אחר בשבוע בהתאם למאפייני האוכלוסייה וגודלה ובמקרים כאלה יפעל המוקד בימים קבועים כפי שיקבע בתאום עם המשרד.
5. לכל מוקד יהיה רכז מפעיל שיהיה כפוף לחברה המפעילה
6. החברה המפעילה תהיה אחראית :
  - לגיוס והכשרת רכזי המוקדים
  - למציאת מקום פעילות מתאים לרווחת המשתתפים ולאופי הפעילות, במלון או מחוצה לו. יש לוודא כי במקום הפעילות קיימים שירותים נגישים
  - הבאת ציוד הנדרש לפעילות
  - להתקשרות ותשלום עבור ספקי שירות משנה או התקשרות עם מתנדבים וארגונים שאינם בתשלום
  - לניוד והסעת האזרחים הוותיקים למקום הפעילות – לא כולל מעלונים.
  - רכז יהיה אחראי על כלל האזרחים הוותיקים המוגדרים במוקד הפעילות שלו
7. המוקד יפעל בשעות קבועות – 4-5 שעות ביום. ניתן להפעיל בשעות הבוקר, אחה"צ או במשולב.
8. במקומות בהם המוקד מורכב ממספר מלונות תהיה פעילות אחת רצופה המוקד יפעל לפחות 4 שעות ביום פעילות, 3 שעות מתוכם ברצף.
9. בשעות הפעילות הרצופה יתקיימו לפחות 2 חוגים, או חוג ופעילות העשרה, אחד אחרי השני.
10. חוג יחשב כפעילות לעד 30 איש, או בכפולות של 30.
11. הרכז ינהל רישום יומי של פעילותו :
  - אזרחים ותיקים עמם יצר קשר, במידת האפשר פרטי התקשרות או לכל הפחות מספר חדר
  - כמות האנשים שהגיעו לכל פעילות כולל שמות וישוב
12. אחת לחודש תעשה הערכת מצב וקביעת היקף הפעילות לכל מוקד ע"י מנהל משרד הרווחה בתאום עם המפעיל.
13. בכל מקרה בו אותר צורך, אדם בסיכון או נדרש קשר פרטני עם האזרח הוותיק – יש לפנות לרשות השולחת להמשך טיפול, או לפעול בהתאם להנחיות המוגנות (במקרים של פגיעה והתעללות. (נספח ב' – הנחיות מוגנות)





## סל השירותים

1. המוקד יספק מענים חברתיים-תרבותיים ופעילויות, לכלל אוכלוסיית האזרחים הוותיקים  
השוהים במלונות, בהתאם לאוכלוסיות היעד על פי רצונות מקבלי השירות וצרכים שונים  
שיאותרו.

2. השירותים יינתנו על פי תוכנית שבועית ויכללו למשל:

פעילות גופנית – פעילות יומית חובה: מותאמת מגוון רחב ככל הניתן של מצבי תפקוד  
האוכלוסייה שמגיעה למוקד

הרצאות ופעילות העשרה

דיון באקטואליה – תיווך החדשות והמצב, קבוצות שיח שונות

משחקי חברה – משחקי קופסא, פעילות יוצרת קשר והיכרות מעמיקה, משחקי ילדות, או  
כל פעילות פנאי מגבשת

תוכנית בריאות ומניעה, כולל תזונה נכונה במשבר והתייחסות לאכילה רגשית

ציון ימים מיוחדים, חגיגות אישיות ומשפחתיות ואירועים מיוחדים

טיולים להכרת הסביבה

פנאי והתפתחות אישית: יצירה, אומנות

ושאר פעילות מותאמת אוכלוסייה וצורך

מאחר ומדובר במצב חירום, אנו זקוקים לאישור מיידי לתקופה של 3 חודשים החל מה- 12.11.23 או חודש  
לאחר סיום מצב הלחימה, הקצר מבניהם, כאשר במידת הצורך נפנה בבקשת הארכה.

בברכה,

ורד רוקח

מנהלת שירות קהילה (מסגרות)

מינהל אזרחים ותיקים

מר יריב מן, סמנכ"ל בכיר, ראש מינהל אזרחים ותיקים

גברת תמי דיסקין, מנהלת אגף בכיר קהילה, מינהל אזרחים ותיקים

גברת רות נקר, תקציבנית מינהל אזרחים ותיקים

גברת מירב שושני, מנהלת תחום מינהל אזרחים ותיקים



## אורה אברג'יל

**מאת:** ורד רוקח  
**נשלח:** שבת 11 נובמבר 2023 21:33  
**אל:** נטלי ליאון; יניר שטרן  
**עותק:** חונית אדלר כהן; תמי דיסקין; רות נקר; אורה אברג'יל  
**נושא:** RE: בהול!!!!!! חירום!!!!!! מוקד חברתי קהילתי במלונות - אזרחים ותיקים - פנייה לוועדת מכרזים

**קבצים מצורפים:** RE: פעילות במלונות אזרחים ותיקים; נספחים לפנייה לוועדת מכרזים.docx

היי

1. מצ"ב אישורו של חנן לתקציב הנדרש
2. מצ"ב נספחים א+ב
3. עמותת מט"ב פועלת מזה שנים רבות בתחום השירותים לאזרח הוותיק (מרכזי יום, סמך מקצועי ועוד) כולל מתן שירות בתחום הסיעוד באמצעות בטל"א. לעמותה סניפים רבים בפריסה ארצית (אילת עד קריית שמונה), יכולת גבוהה לגיוס כוח אדם במייד, והם עומדים בתו תקן ISO 9001 לאיכות ואמינות בשירות. החברה ערוכה להתחיל פעילות במייד.

תודה רבה לכולכם!

### ורד רוקח

מנהלת שירות (אזרחים ותיקים - מסגרות בקהילה)  
מינהל אזרחים ותיקים  
משרד הרווחה והביטחון החברתי



www.molsa.gov.il | VeredAf@molsa.gov.il

חוסן חברתי לישראל



**From:** נטלי ליאון <NataliH@molsa.gov.il>  
**Sent:** Saturday, November 11, 2023 8:56 PM  
**To:** ורד רוקח <VeredAf@molsa.gov.il>; יניר שטרן <YanirS@molsa.gov.il>  
**Cc:** אורה <RavitN@molsa.gov.il>; רות נקר <TamiD@molsa.gov.il>; תמי דיסקין <RonitC@molsa.gov.il>; חונית אדלר כהן <OraA@molsa.gov.il>  
**Subject:** RE: בהול!!!!!! חירום!!!!!! מוקד חברתי קהילתי במלונות - אזרחים ותיקים - פנייה לוועדת מכרזים

ורד יקרה,

בהמשך לדיון חירום מוועדת פטור בחמישי...  
אנא עברי על פרוטוקול הוועדה המצ"ב ואשרי את האמור...

בנוסף, לא ראיתי מה היקף ההתקשרות הכולל ל - 3 חודשים ואישור תקציבי.

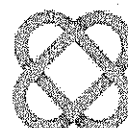
כמו כן, בפנייה לוועדת מכרזים מפורטים נספחים א' ו - ב' - נא לצרף...

אנא צייני בצורה מפורשת מדוע דווקא חברת מט"ב היא היחידה המסוגלת לתת את השירות...

תודה רבה ושבוע טוב

### נטלי ליאון

מנהלת אגף א' (רכש מכרזים והתקשרויות)  
אגף א' רכש מכרזים והתקשרויות  
משרד הרווחה והביטחון החברתי



**From:** ורד חוקח <VeredAf@molsa.gov.il>

**Sent:** Thursday, November 9, 2023 9:56 AM

**To:** יניר שטרן <YanirS@molsa.gov.il>

**Cc:** רחית <TamiD@molsa.gov.il>; תמי דיסקין <NataliH@molsa.gov.il>; נטלי ליאון <RonitC@molsa.gov.il>; חונית אדלר כהן <RavitN@molsa.gov.il>; נקר

**Subject:** מוקד חברתי קהילתי במלונות - אזרחים ותיקים - פנייה לוועדת מכרזים

יניר שלום

מצ"ב להתקשרות בחירום עבור אזרחים ותיקים  
הספק הנבחר הוא מט"ב

אם יש שאלות אשמח לענות

בברכה,

**ורד חוקח**

מנהלת שירות (אזרחים ותיקים - מסגרות בקהילה)  
מינהל אזרחים ותיקים  
משרד הרווחה והביטחון החברתי



www.molsa.gov.il | VeredAf@molsa.gov.il

## אורה אברג'יל

**מאת:** חנן פריצקי  
**נשלח:** יום חמישי 09 נובמבר 2023 10:36  
**אל:** רות נקר  
**עותק:** יניר שטרן; ורד רוקח  
**נושא:** פעילות במלונות אזרחים ותיקים RE:

מאשר

### חנן פריצקי

סמנכ"ל ראש מינהל תקצוב וכלכלה  
מינהל תקצוב וכלכלה  
משרד הרווחה והביטחון החברתי



טל. 02-6752511

[www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | [HananP@molsa.gov.il](mailto:HananP@molsa.gov.il)

חוסן חברתי לישראל

**From:** רות נקר <[RavitN@molsa.gov.il](mailto:RavitN@molsa.gov.il)>  
**Sent:** Thursday, November 9, 2023 9:45 AM  
**To:** חנן פריצקי <[HananP@molsa.gov.il](mailto:HananP@molsa.gov.il)>  
**Cc:** יניר שטרן <[YanirS@molsa.gov.il](mailto:YanirS@molsa.gov.il)>; ורד רוקח <[VeredAf@molsa.gov.il](mailto:VeredAf@molsa.gov.il)>  
**Subject:** RE: פעילות במלונות אזרחים ותיקים

חנן אנא אישורך רוצים לעלות לוועדה היום את מט"ב

תיקון בסוף נתקשר עם מטב על 30 מוקדים קרי 1,541 א"שח (מתוך ה 2 מלש"ח)

לאישורך הדחוף

**From:** רות נקר  
**Sent:** Tuesday, November 7, 2023 5:31 PM  
**To:** חנן פריצקי <[HananP@molsa.gov.il](mailto:HananP@molsa.gov.il)>  
**Cc:** יניר שטרן <[YanirS@molsa.gov.il](mailto:YanirS@molsa.gov.il)>; ורד רוקח <[VeredAf@molsa.gov.il](mailto:VeredAf@molsa.gov.il)>  
**Subject:** פעילות במלונות אזרחים ותיקים

הי,  
אנחנו מתחילים להעביר בקשות לוועדת מכרזים על הפעלת מוקדי אזרחים ותיקים במלונות  
התישוב בגדול מבוסס על מרכזי מופת כאשר בכל מוקד הקצנו 40 מכסות עלות מוקד :  $40 * 1284 = 51,360$  ש"ח לחודש  
(פעילות של 5 ימים)  
כמובן שמספר מקבלי השירות גדול מ-40 (בגדול דרשנו פעילות קבוצתית שוטפת ל-30 אנשים בכל פעילות וה-10 מכסות  
הנוספות מיזעדות למענים לכל 160 אנשים במוקד)  
יהיו גם מוקדים חלקיים שלא יפעלו 5 ימים – במקומות בהם יהיו ריכוזים קטנים

סה"כ העלות בהתאם למה שביקשנו ממך 40 מוקדים מלאים \* 51,360 עלות למוקד = 2 מלש"ח לחודש

בשלב ראשון אנחנו מתקשרים עם מט"ב על 20 מוקדים בסכום צנוע של כ-1 מלש"ח לחודש

אנא אישורך (לכל הסכום כדי שלא נצטרך לבוא על כל רשות שנתקשר איתה)


תודה



## רוית נקר

מנהלת תחום בכיר (תקציב ותמחור במנהל)  
מינהל אזרחים ותיקים  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

טל. 02-5085718 | פקס. 02-5085929  
[www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | [RavitN@molsa.gov.il](mailto:RavitN@molsa.gov.il)

חוסן חברתי לישראל 

## נספח א'

צפי חלוקה למוקדי הפעולה :

תל אביב – 3 מוקדים (15 ימי פעילות בשבוע)

ים המלח – 5 מוקדים (25 ימי פעילות בשבוע)

אילת – 7 מוקדים (35 ימי פעילות בשבוע)

חיפה, טבריה והסביבה – 8 מוקדים (40 ימי פעילות)

נתניה – 1 מוקד (5 ימי פעילות בשבוע)

מטה יהודה – 2 מוקדים (10 ימי פעילות בשבוע)

ירושלים - 4 מוקדים (20 ימי פעילות בשבוע)

כמויות המוקדים צפויות להשתנות בהתאם לנתונים מהשטח, צרכים שיוחלטו ע"י ממונים מחוזים אזרחיים ותיקים, ופעילות גורמים אזרחיים ומשרדי ממשלה נוספים בתחום האזרחיים הוותיקים.

החלוקה הסופית תוחלט בסמוך לחתימת ההסכם עם חברת מט"ב

## נספח ב'

העלון הוא חלק מחוזר מנכל 007-2023 – העוסק במוגנות במלונות.

על כל נתני השירות להכיר את ההנחיות בעיקר אלו העוסקים באזרחים ותיקים

עלון נורות אזהרה על חשד לפגיעה